

Schwelleneffekte und negative Erwerbsanreize

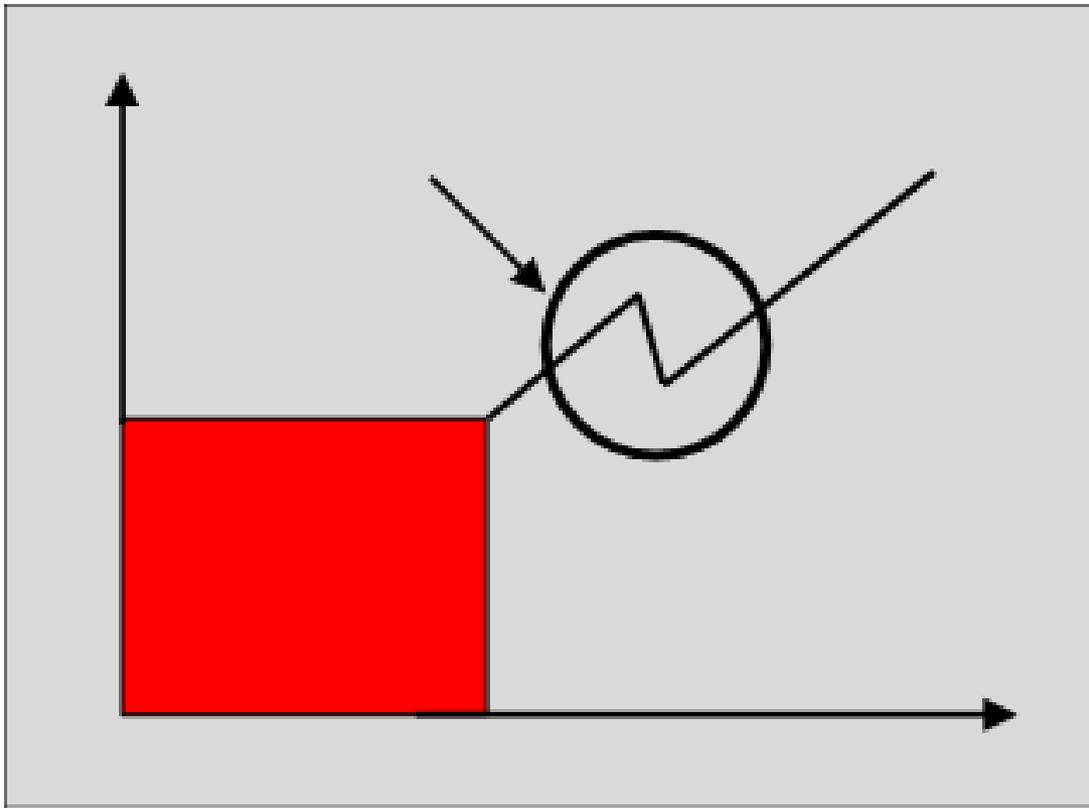
Christin Kehrli, Leiterin Fachbereich
Grundlagen, Geschäftsführerin a.I.

Forum VSO Basel Landschaft, 2.11.16

Programm

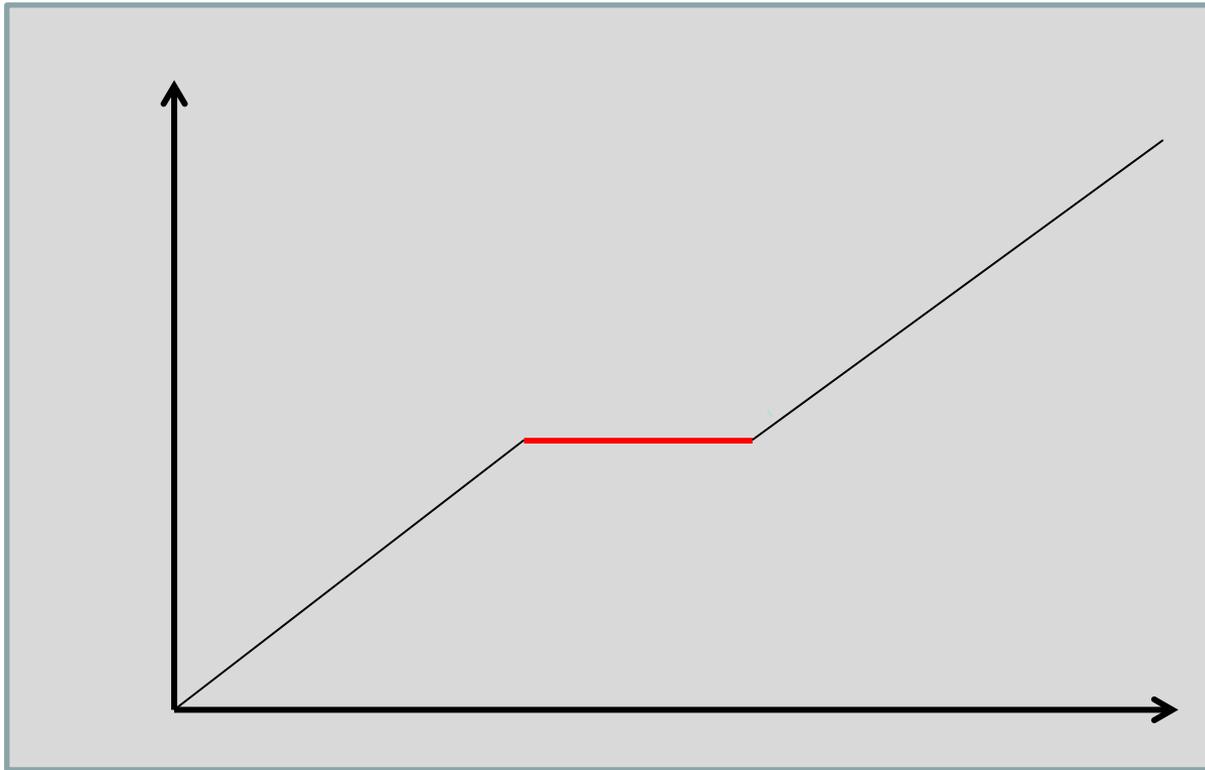
- Was ist ein Schwelleneffekt? Negativer Erwerbsanreiz?
- Ein Blick auf die SKOS-Richtlinien
- Schwelleneffekte in der Sozialhilfe: Situation Schweiz / BL
- Schwelleneffekte im Sozial- und Transfersystem
- Probleme und Lösungsansätze
- Prinzipien der Sozialhilfe
- Anreize in der Sozialhilfe
- Reform- und Handlungsbedarf?

Schwelleneffekt



Mehr Lohn → weniger Einkommen = Schwelleneffekt

Negativer Erwerbsanreiz



Mehr Lohn → nicht/kaum mehr Einkommen
= Negativer Erwerbsanreiz

Die SKOS und das Thema Schwelleneffekte

- Sozialhilfe, Steuern und Einkommen in der Schweiz, 2007
- Steuern, Transfers und Einkommen in der Schweiz, 2007
- Studie Schwelleneffekte und negative Erwerbsanreize, BSV, 2012
- Auswirkungen der Besteuerung von Unterstützungsleistungen auf die frei verfügbaren Einkommen, 2012
- Diverse Folgestudien für Kantone zur Systemüberprüfung und Optimierung

Die SKOS-Richtlinien und Schwelleneffekte

- Umfrage Kantone Anpassungsbedarf SKOS-RL, 2015
- Anpassungen SKOS-Richtlinien 2017
 - Neuer Absatz A.10
 - Definition / Erklärung
 - Schwelleneffekte in der Sozialhilfe
 - Eintritt / Austrittsberechnung
 - *«Entscheid über das Vorgehen ist Sache der Kantone»*
 - Systemübergreifende Schwelleneffekte
 - *«Nur durch ein koordiniertes und gut abgestimmtes Transfersystem lassen sich Schwelleneffekte dauerhaft eliminieren»*

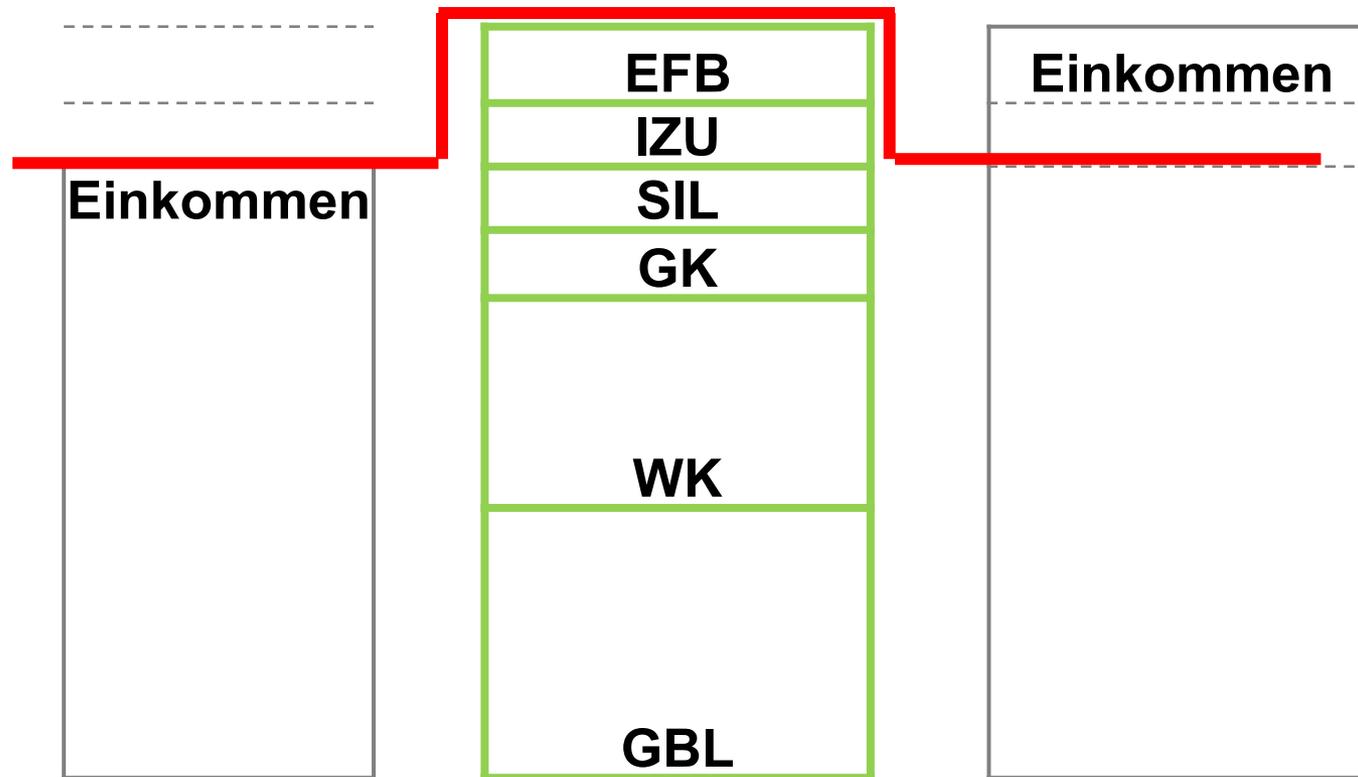
Wo entstehen Schwelleneffekte?

- Beim Eintritt in die Sozialhilfe
- Innerhalb der Sozialhilfe → negativer Erwerbsanreiz
- Beim Austritt aus der Sozialhilfe
- Ausserhalb der Sozialhilfe / im Zusammenspiel Leistungs- / Steuersystem

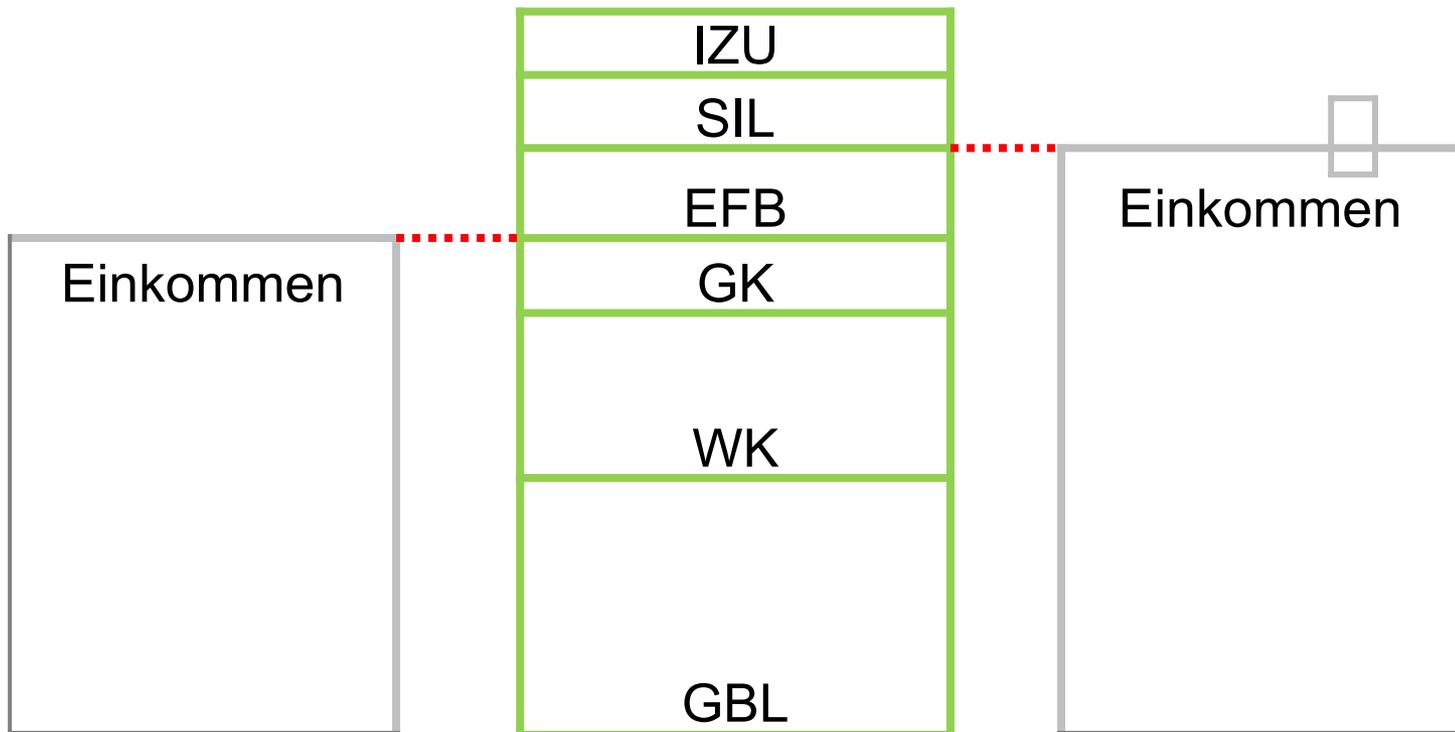
Schwelleneffekte beim Ein- und Austritt: Topo

	Posten Eintrittsschwelle						Posten Austrittsschwelle					
	Grundbedarf	Wohnkosten	Gesundheitskosten	Integrationszulagen	Einkommensfreibetrag	vorhersehbare SIL	Austritt	Wohnkosten	Gesundheitskosten	Integrationszulagen	Einkommensfreibetrag	vorhersehbare SIL
Ja	26	24	22	10	13	16	26	23	22	13	19	16
Nein	0	2	4	16	13	10	0	3	4	13	7	10

Veranschaulichung Eintritt/Austrittschwelle



Eintritt/Austrittschwelle BL



Häufige Schwelleneffekte innerhalb und im Zusammenspiel zwischen Steuer- und Sozialsystemen

- Individuelle Prämienverb.: fixe Beiträge und Grenzen
- Alimentenbevorschussung: grobe Stufen, fixe Grenzen
- EL: hohe minimale EL
- Familienerg.Kinderbetreuung: grobe Stufen, abruptes Ende

- IPV wird in der Sozialhilfe voll gewährt, ausserhalb nicht
- Tiefe Einkommen sind besteuert, Sozialhilfe nicht
- Familienerg.Kinderbetreuung für Personen in Sozialhilfe voll übernommen, ausserhalb Sozialhilfe allenfalls verbilligt
- Erhalt von IPV führt zu Verlust von Kinderbetreuungsgutschein

Lösungsansätze

- Schaffung gleicher Berechnungsgrundlagen: Harmonisierungsgesetz (z.B. BS, VD)
- Klare Regelung der Reihenfolge der Sozialleistungen
- Phase-out: bei steigendem Einkommen degressive Leistungen
- Kleine Stufen, Prozentmodelle
- Gleichbehandlung aller Einkommensarten (Transfer und Steuern)
- Steuerbefreiung des Existenzminimums über Sozialhilfe hinaus

Anreize für eine Ablösung von der Sozialhilfe?

- Wirkung des Anreizsystems 2014 überprüft
- MIZ abgeschafft
- Anreize IZU und EFB: schwer nachweisbar, nicht widerlegt
- Entspricht dem Paradigma «fördern und fordern»
- Rückerstattungspflicht als Anreiz?



Reformbedarf bei der Sozialhilfe: fachlich

Fachliche Sicht:

- Sozialhilfe ist bescheiden.
- Punkte Vernehmlassung 2015 aufgenommen
- SIL gestrafft, überarbeitet (per 1.1.17)
- Verbesserungen Schwelleneffekte in den Kantonen

Reformbedarf bei der Sozialhilfe: politisch

Politische Sicht:

Verschiedene Kürzungs- oder Einschränkungsvorstösse in den Kantonen

- Generelle Kürzung
- Degressive Ausgestaltung der Sozialhilfe
- Weitere Reduktion bei Jungen Erwachsenen
- Herabsetzung Ansätze für Personen aus Flüchtlingsbereich

Handlungsbedarf außerhalb der Sozialhilfe

- (zu) tiefe Löhne
- Prekäre Arbeitsverhältnisse
- Steigende Anforderungen auf dem Arbeitsmarkt
- Stigmatisierung Sozialhilfebeziehende durch Medienberichte
- Harmonisierung des Leistungs- und Transfersystems

? Schwelleneffekte / Leistungsniveau ?

« ...gewiss, (...) dass die Stärke des Volkes sich misst
am Wohl der Schwachen...»

Besten Dank für Ihre Aufmerksamkeit